

COMUNE DI VESPOLATE

Provincia di Novara

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Comunicata ai Capigruppo cons.ri
il _____ prot. _____

DELIBERAZIONE N. 24

OGGETTO : SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO A FAVORE DEGLI STUDENTI FREQUENTANTI LA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO "MALUSARDI" DI VESPOLATE – ATTO D'INDIRIZZO AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ISTRUZIONE.

L'anno duemilasedici, il giorno ventitrè del mese di giugno, alle ore 18,00, nella Sala Giunta del Municipio, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.:

MIGLIAVACCA Pierluigi
VOLTA Gianluca
GANDINI Enrica

Sindaco
Vicesindaco
Assessore

Presenti Assenti

x	
x	
x	
Totale n. 3	-

Assiste il Segretario Comunale - dott. Guido Ingrassia.

Riconosciuta la legalità dell'adunanza, il Sindaco assume la presidenza e invita i convenuti a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso :

- che in data 10/11/2014 è stato sottoscritto l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque di cui fanno parte i Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate e che con decorrenza 01/09/2015 tutto il personale dipendente e le funzioni comunali sono state trasferite all'Unione stessa;
- che con deliberazione n. 2/2015, successivamente modificata con atto n. 18/2015, la Giunta Unionale ha provveduto ad approvare ed aggiornare l'assetto macrostrutturale dell'Ente, individuando nell'area "Servizi Tributi e Organizzazione" quella incaricata per l'acquisizione di beni e forniture;
- che con deliberazione G.C. n. 35 del 16/04/2015 il Comune di Vespolate, a seguito di segnalazione del Responsabile del Servizio Istruzione, che evidenziava la necessità di avviare per tempo le procedure per l'individuazione del soggetto a cui affidare il servizio di trasporto scolastico a favore degli studenti frequentanti la scuola secondaria di primo grado di Vespolate non essendo possibile provvedere direttamente con le risorse ed i mezzi degli Enti convenzionati e considerato che con la fine dell'a.s. 2014/15 veniva a scadere il contratto triennale stipulato con la Società EUROBUS SERVICE Sri con sede in Buccino (Sa), forniva al predetto funzionario atto d'indirizzo al fine di provvedere all'affidamento del servizio in questione;
- che nel sopra indicato documento si prendeva atto che, pur essendo costituita formalmente l'Unione dei Comuni Terre d'Acque tra i Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate, il nuovo Ente, dal punto di vista organizzativo e amministrativo, non era ancora in grado operativamente di espletare il complesso iter di una gara, per cui si rendeva necessario delegare nuovamente tale attività al Servizio Istruzione di questo Comune, precisando che si intendeva provvedere a nuovo affidamento per la durata di anni 1 (uno), relativo all'annualità scolastica 2015/2016;
- che tale indicazione veniva fornita con il preciso intento, condiviso dalle tre Amministrazioni Comunali, di trasferire all'Unione le competenze riguardanti il futuro nuovo affidamento del servizio in argomento, da attivare nel corso del corrente anno e comunque a conclusione dell'a.s. 2015-16;
- che in esecuzione della predetta deliberazione G.C. n. 35/2015 il Responsabile del Servizio Istruzione :
 - * adottava determinazione a contrarre n. 04 del 15/05/2015 per l'attivazione di procedura di cottimo fiduciario ai sensi art. 125 d. lgs.n. 163/2006 e art. 334 DPR n. 207/2010 con contestuale approvazione degli atti per l'espletamento della gara;
 - * pubblicava sul sito istituzionale avviso di indagine, modulo manifestazione d'interesse e documentazione tecnico-amministrativa (capitolato, lettera d'invito e modelli allegati), al fine di rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza;
 - * adottava determinazione n. 07 del 22/06/2015 con la quale attestava che, entro il termine fissato, era pervenuta un'unica istanza/manifestazione d'interesse e stabilendo di invitare la ditta richiedente alla procedura di cottimo fiduciario;
 - * adottava determinazione n. 08 del 15/07/2015, a seguito ricezione di offerta da parte della società invitata a partecipare alla procedura di cottimo fiduciario, relativa alla nomina della commissione preposta all'esame delle offerte;
 - * adottava determinazione n. 22 in data 13/08/2015 concernente l'approvazione del verbale di aggiudicazione provvisoria della gara da parte della commissione e l'aggiudicazione definitiva del servizio di trasporto scolastico degli studenti della scuola secondaria di 1° di Vespolate per l'a.s. 2015-16 a favore della Società MYSHUTTLE Srl di Novara;

Verificato che in data 25/01/2016 prot.n.362 la Responsabile del Servizio Istruzione dell'Unione/dei Comuni comunicava il numero e la tipologia di contratti in scadenza nel 1° semestre 2016, il cui rinnovo era da intendersi a carico dell'Unione per una durata superiore all'anno ed un valore complessivo superiore alla soglia dei 40 mila euro;

Considerato che l'operatività dell'Unione, nel corso dei mesi, ha incontrato numerose difficoltà e problematiche, aggravate anche da una cronica carenza di personale, causata da più pensionamenti

avvenuti quasi contestualmente, tra i quali quello del Responsabile del Servizio Tributi ed Organizzazione, ed ai quali non sono corrisposte, ad oggi, adeguate ed idonee sostituzioni;

Precisato che allo stato attuale l'Unione, pur essendosi dotata di un regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della stazione unica appaltante, approvato con deliberazione G.U. n. 21/2015, non è supportata da alcun ufficio individuato per l'espletamento delle gare;

Verificato che in fase di approvazione del bilancio di previsione 2016-2018, di cui alla deliberazione di consiglio comunale n. 7 del 09/06/2016, l'onere di spesa relativo al servizio di trasporto scolastico convenzionato, anche per l'annualità 2016-2017, è stato nuovamente posto a carico di questo Ente;

Accertato che la Convenzione per la gestione associata della scuola media di Vespolate, quest'ultimo capofila, risulta scadente il prossimo 31/07/2016;

Precisato che il contratto sottoscritto con il sopra indicato operatore scade il 30-06-2016;

Considerato che l'attuale regolamentazione del servizio di trasporto scolastico prevede espressamente, così come descritto all'art. 21 del C.S.A. – a.s. 2015/16, che sul mezzo di trasporto in uso venga installato un sistema di videosorveglianza di proprietà degli Enti convenzionati e che lo stesso risulta ancora montato sul veicolo di proprietà della Società MYSHUTTLE Srl;

Visto altresì l'art. 6 del C.S.A., che in merito alla durata del servizio stabilisce che lo stesso si riferisce all'a.s. 2015-2016 (periodo 01.09.15-30.06.16), ma che l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere a rinnovo nel caso tale istituto sia consentito dalla normativa vigente al momento della scadenza nonché la possibilità di avvalersi dell'art. 57 d. lgs.n.163/2006 nei casi ed alle condizioni in esso previste. In particolare: "Al fine di garantire la necessaria continuità nell'erogazione del servizio, l'I.A. assicurerà integrale e regolare prosecuzione delle attività anche oltre la scadenza prevista, nelle more di svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente e nella misura strettamente necessaria, e comunque sino ad un massimo di un ulteriore anno scolastico";

Ritenuto per i motivi sopra esposti, al fine di non pregiudicare la necessaria continuità del servizio di trasporto scolastico degli studenti della scuola secondaria 1° di Vespolate, ritenuto servizio pubblico essenziale, di richiedere alla Società MYSHUTTLE Srl con sede in Novara la prosecuzione del servizio, a partire dal mese di settembre p.v. e fino al mese di giugno 2017 al fine di consentire all'Ente Unione di dotarsi di adeguata struttura, in ordine a personale e mezzi, al fine di poter indire idonea gara a valenza pluriennale, la quale sarà presumibilmente espletata nei primi mesi del nuovo anno e comunque ad avvenuta approvazione del bilancio 2017;

Dato atto che:

- sulla G.U. n. 91 in data 19.04.2016 - supplemento ordinario n. 10 - è stato pubblicato il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ad oggetto: " Attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".
- il nuovo codice è entrato in vigore il 19.04.2016;
- la nuova normativa, in continua evoluzione, analisi e studio, mancando un'univoca interpretazione, rende difficoltoso, alla data odierna, l'avvio di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio;

Richiamato l'art. 36, co. 2, lett. a), d.lgs. n. 50/2016 che consente, per importi inferiori a € 40.000,00, l'affidamento diretto, adeguatamente motivato;

Dato atto che la previsione di spesa relativa al servizio in argomento per il periodo settembre 2016 - giugno 2017 si intende riconfermata in € 39.400,00 (oltre da Iva) e pertanto non superiore all'importo di € 40.000,00, e che la situazione di incertezza e criticità sopra esposta rappresenta idonea motivazione per il ricorso all'affidamento diretto del servizio, evidenziando che negli anni passati si è sempre fatto ricorso a procedure aperte o di cottimo fiduciario previo avviso di indagine di mercato al fine di rispettare la libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

Visto il documento di consultazione pubblicato dall'ANAC in materia di acquisizione di lavori, beni e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie, con il quale si rileva la particolare necessità, per affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00, di motivare adeguatamente le scelte di tali acquisizioni, particolarmente in caso di affidamento all'operatore economico uscente;

Rilevato in proposito che :

- il servizio svolto in costanza del precedente rapporto contrattuale è stato fornito sempre a regola d'arte nel rispetto dei tempi, delle modalità e dei costi pattuiti;
- l'I.A. ha sempre svolto il servizio in conformità al C.S.A., senza addebito di contestazione alcuna in corso di contratto;
- l'operatore uscente ha sempre dimostrato ampia disponibilità e collaborazione nei rapporti con l'Amministrazione comunale e scolastica per garantire e favorire il corretto e puntuale svolgimento del servizio ed il livello di soddisfacimento degli utenti;
- la qualità della prestazione è risultata di alto livello;
- il prezzo offerto dall'operatore economico uscente risulta in linea con i prezzi praticati sul territorio e in aree limitrofe per servizi analoghi, se pur differenti;
- la ripetizione di una gara si ritiene priva di vantaggi per l'Amministrazione, anche in termini economici, in quanto comporterebbe, in caso di nuovo e diverso aggiudicatario, il pagamento da parte dell'Ente dei costi di smontaggio ed installazione del kit di monitoraggio;

Ritenuto pertanto di fornire formale atto d'indirizzo affinché il Responsabile del Servizio Istruzione provveda a richiedere all'attuale ditta affidataria del servizio trasporto - MYSHUTTLE srl con sede in Novara - un'apposita offerta per l'affidamento del servizio in oggetto dal mese di settembre 2016 al mese di giugno 2017, anche in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 6 del capitolato speciale d'appalto del servizio a.s. 2015/2016;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49, co. 1, d.lgs. n.267/2000;
Riconosciuta la propria competenza in merito all'oggetto, ai sensi dell'art. 48 d.lgs.n.267/2000;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione :

- di fornire al Responsabile del Servizio Istruzione atto d'indirizzo affinché provveda a richiedere all'attuale ditta affidataria del servizio di trasporto - MYSHUTTLE Srl con sede a Novara - apposita offerta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per il periodo settembre 2016 - giugno 2017, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 6 del capitolato speciale d'appalto con il quale è stato espletato il servizio per l'a.s. 2015/2016, consentendo in tal modo all'Amministrazione Unionale (di cui fanno parte Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate) di attivarsi e dotarsi di adeguata struttura per l'espletamento di gara a valenza pluriennale da indire nei primissimi mesi del nuovo anno e comunque ad avvenuta approvazione del bilancio 2017;

- di dare atto che la particolare situazione, le problematiche e le criticità esposte in premessa costituiscono debita motivazione al fine di procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a,) d.lgs. n. 50/2016;
- di stabilire che per il periodo sopra indicato la gestione del servizio sarà effettuata con le modalità attualmente vigenti e dettagliate nel CSA e relativi allegati per l'a.s. 2015/16, al quale si fa rimando;
- di dare atto che l'importo di € 39.400,00, oltre all'Iva 10%, per un totale di € 43.340,00.- sarà proporzionalmente impegnato a carico degli esercizi finanziari 2016-2017;
- di nominare Responsabile del procedimento/direttore dell'esecuzione del contratto : Sig.a Alessandra Volta;
- di demandare al predetto Responsabile l'adozione di ogni ulteriore provvedimento relativo all'attivazione della procedura per l'affidamento del servizio di cui trattasi;
- di dichiarare il presente atto, stante la necessità e l'urgenza, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co.4, d.lgs.n.267/2000 e ss.mm.ii.

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Vespolate, 23 GIU 2016

Il Responsabile del Servizio
(Alessandra Volta)

Responsabile del Servizio Finanziario
(Guido Ingrassia)

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Vespolate, 23 GIU 2016

Tutto ciò premesso :

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Con voti unanimi palesemente espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- Di approvare la proposta di deliberazione;
- Di comunicare in elenco la presente deliberazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- Di disporre, con separata ed unanime votazione favorevole, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
(Pierluigi Migliavacca)



Il Segretario Comunale
(Guido Ingrassia)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile del servizio certifica che copia della presente delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal _____.

Vespolate, li _____



Responsabile del servizio

Per copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Vespolate, li _____

Il Funzionario incaricato

ESECUTIVITA'

dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs 267/2000 ss.mm.ii.

decorso il decimo giorno dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il _____ per la decorrenza dei termini, ai sensi dell'art.134, co. 3, d.lgs 267/2000 e ss.mm.ii..

Vespolate, li _____



Il Segretario Comunale