



Comune di
Borgolavezzaro



Comune di
Tornaco



Comune di
Vespolate

UNIONE TERRE D'ACQUE

PROVINCIA DI NOVARA

COPIA

DELIBERAZIONE N. 08/ 2015

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO: "APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE ANNI 2015/2016".

L'anno **DUEMILAQUINDICI**, addì **VENTI** del mese di **LUGLIO** alle ore **18,45** presso la Sala Consiliare del Palazzo Municipale di Borgolavezzaro, previo esaurimento delle formalità prescritte dallo Statuto sono convocati i componenti di questa Giunta dell'Unione.

Sono presenti i Signori:

| COGNOME | NOME | CARICA | PRESENTE | ASSENTE |
|-------------|-----------|------------|----------|---------|
| ACHILLI | Annalisa | Presidente | X | |
| SARINO | Gaudenzio | Assessore | X | |
| MIGLIAVACCA | Pierluigi | Assessore | X | |

TOTALE 3

Assiste l'adunanza il Dott. Gabrio Mambrini, Segretario Generale dell'Unione, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra ACHILLI Annalisa nella sua qualità di Presidente dell'Unione (ai sensi dell'art. 19 comma 1 dello Statuto) assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

PREMESSO CHE

- in conformità all'art. 32 TUEL, all'art. 14 d.l. 78/2010 e succ. modif. e alla L.R. 28 settembre 2012, n. 11, con atto in data 10.11.2014 è stato sottoscritto dai Sindaci dei Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate, in esecuzione alle rispettive deliberazioni consiliari di approvazione adottate da parte dei Comuni aderenti, l'Atto Costitutivo dell'Unione "Terre d'Acque", Rep. N.996 ed è stato successivamente sottoposto a registrazione in data 13 novembre 2014, recante il n. 11884 Serie 1T - Agenzia delle Entrate - Ufficio Territoriale di Novara;
- con deliberazione C.U. n.6 in data 20 luglio 2015 l'Unione ha preso in carico le funzioni fondamentali di cui all'allegato 1 dello Statuto dei Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate;
- con precedente deliberazione n. 7 in data odierna è stata disposta l'acquisizione alle dipendenze dell'Unione del Personale già servizio a tempo indeterminato nei Comuni facenti parte dell'Unione come meglio specificato nella deliberazione stessa e, conseguentemente è stata confermata la macrostruttura organizzativa, così come precedentemente determinata con la deliberazione G.U. n.2/2015, e ridefinita la dotazione organica come rappresentata nell'allegato "B" dando atto del rispetto dei limiti di spesa;

RICHIAMATI

- l'articolo 32, comma 5 del d.lgs. 267/2000 che così recita: *"5. All'unione sono conferite dai comuni partecipanti le risorse umane e strumentali necessarie all'esercizio delle funzioni loro attribuite. Fermi restando i vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di personale, la spesa sostenuta per il personale dell'Unione non può comportare, in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti. A regime, attraverso specifiche misure di razionalizzazione organizzativa e una rigorosa programmazione dei fabbisogni, devono essere assicurati progressivi risparmi di spesa in materia di personale."*;
- l'art. 6 del D.lgs. n.165/2001 nonché gli artt. 89 e 91 del D.lgs. n.267/2000 e s.m.i. impongono l'obbligo da parte della Giunta di assumere determinazioni organizzative in materia di personale e relativamente alle assunzioni la necessità di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, quale atto di programmazione compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- l'articolo 33 del D.lgs. n. 165/2001 nel testo modificato da ultimo dall'articolo 16 della legge n. 183/2011, cd legge di stabilità 2012 che dispone: *"1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure*

previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.”.

VISTI

- l'art.1, comma 562 e commi 557 e 557 quater della legge 27.12.2006 n.296 (finanziaria 2002007) che prevedono l'obbligo per gli Enti locali della riduzione delle spese del personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale con riferimento all'esercizio 2008 per gli Enti non soggetti al patto e alla media della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013;
- l'art.3 del D.L. n. 90/2014 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, ed in particolare;
- il comma 5 che stabilisce “Negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. ... La predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura dell'80 per cento negli anni 2016 e 2017 e del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018. Restano ferme le disposizioni previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile”;
- il comma 5-quater che prevede “Fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, gli enti indicati al comma 5, la cui incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente è pari o inferiore al 25 per cento, possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato, a decorrere dal 1° gennaio 2014, nel limite dell'80 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente e nel limite del 100 per cento a decorrere dall'anno 2015”.

VISTO in proposito l'art. 1 commi 421 e seguenti della legge n.190/2014 che vincola le facoltà assunzionali relativi agli anni 2015 e 2016 alla ricollocazione del personale degli Enti di “Area Vasta” anche in eccedenza alle capacità assunzionali nonché gli artt. 4 e 5 del D.L. n.78/2015 Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali in fase di conversione;

RILEVATO come è stato precisato dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, dapprima con la circolare n. 4/2008 e poi con parere n. 4 del 19 marzo 2010, nonché confermato dalla deliberazione della Conto dei Conti sez. riunite n. 59/2010, che la mobilità ove avvenga tra amministrazioni entrambe sottoposte a vincoli in materia di assunzioni, si configura in termini di neutralità di spesa e in tal caso, la mobilità non è qualificabile come

assunzione da parte dell'amministrazione ricevente unità di personale in esito a procedure di mobilità, e i nuovi ingressi non vengono imputati alla quota di assunzioni normativamente prevista e correlativamente, la mobilità non può essere computata come cessazione da parte dell'ente che cede personale in mobilità al fine di procedere all'instaurazione di nuove assunzioni al di fuori dei limiti previsti dalla disciplina vigente;

RICHIAMATA la precedente deliberazione G.U. n. 07 data odierna, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata rideterminata la Dotazione Organica, prevedendo, nella struttura organizzativa dell'Unione delle Terre d'Acque tanti posti quanti sono quelli soppressi dai tre comuni d'origine, compresi i posti vacanti, così da consentire, nell'ambito della complessiva struttura organizzativa dell'Unione, l'adozione di diverse misure organizzative, da parte dell'organo competente, finalizzate ad accrescere l'efficienza e l'efficacia dei servizi trasferiti, nel rispetto dei vincoli di spesa e compatibilmente con le previsioni del bilancio;

RAVVISATA quindi l'urgenza di procedere al turnover del personale cessato o di prossima quiescenza per assicurare la continuità dei servizi in questa delicata fase di transizione che esige un maggior impiego di risorse e professionalità;

ACQUISITE le attestazioni dei Responsabili dei servizi finanziari del Comune di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate e dato atto che:

gli Enti non versano in situazioni strutturalmente deficitarie e risulta in equilibrio di bilancio secondo i criteri ministeriali;

l'incidenza delle spese di personale sulle spese correnti a consuntivo 2014 pari:

- al 24 % (per il comune di Borgolavezzaro);
- al 23,09 % (per il comune di TORNACO);
- al 25,88 % (per il comune di VESPOLATE);

limitatamente ai Comuni di Borgolavezzaro e Vespolate (Enti soggetti al patto), hanno rispettato il patto di stabilità relativo all'esercizio finanziario 2014;

dal monitoraggio della spesa di personale relativa agli anni 2011, 2012 e 2013, si evidenzia il contenimento della dinamica contributiva ai sensi l'art.1, commi 557 e 562 della legge 27.12.2006 n.296 (finanziaria 2007);

DATO ATTO che l'attuale struttura dotazionale dell'Unione Terre D'Acque, così come "ereditata" dagli Enti costituenti, non presenta situazione di esubero od eccedenza di personale, ma piuttosto pregresse vacanze organiche mai colmate in ragione del susseguirsi di disposizioni legislative vincolistiche in materia di assunzioni;

VISTO il prospetto allegato sotto la lettera A) nel quale è riportato il programma del fabbisogno del personale per il triennio 2015/2017 predisposto sulla base di quanto sopra indicato;

ATTESO che la proposta di programmazione del fabbisogno è suscettibile di eventuale modifica, qualora si verificassero, successivamente all'approvazione del presente atto, esigenze tali da determinare mutamenti del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione e comunque normative che consentano ad un aumento di assunzioni;

DATO ATTO che verrà data successiva informazione del presente provvedimento alle OO.SS. ai sensi dell'art.7 del CCNL del 194/1999;

VISTO l'art. 48 u.c. del T.U.E.L. 18 agosto 2000 n. 267 in base al quale è riconosciuta alla Giunta la competenza per l'adozione del presente provvedimento;

ACQUISITE sulla proposta inerente la presente deliberazione le attestazione di regolarità contabile resa dal responsabile dell'ufficio finanziario e di regolarità tecnica resa dal Responsabile del Servizio interessato ai sensi dell'art. 49 del D.lgs n. 267/2000;

CON VOTI UNANIMI FAVOREVOLI resi dai presenti aventi diritto;

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** per le motivazioni evidenziate in premessa, il programma del fabbisogno del personale per il triennio 2015/2017, secondo il prospetto allegato sotto la lettera A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, fatta salva la revisione dello stesso a seguito di mutamenti del quadro di riferimento relativo al triennio che consentono di procedere a nuove assunzioni.

2. **DI DARE ATTO** che la programmazione del fabbisogno prevede:

- la gestione del turnover nel limite della spesa consentiti dalla normativa nell'ambito del triennio di riferimento, fatta salva preliminare procedura di assorbimento delle eccedenze di personale degli Enti di Area Vasta e mobilità volontaria tra gli Enti prevista dall'art.30 del D.lgs. n.165/2001;
- la trasformazione nell'esercizio finanziario 2016 del rapporto di lavoro da tempo parziale (Cat.C area tecnica) ereditato dalla dotazione organica del Comune di Tornaco in rapporto di lavoro a tempo pieno, assorbendo la capacità assunzionale derivante dalla cessazione intervenuta nel 2015;
- che l'infruttuoso esperimento delle procedure di mobilità verrà seguito dall'attivazione delle procedure concorsuali nell'ambito degli spazi assunzionali previo esperimento della procedura ex art. 34 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i.

3. **DI DARE ATTO** anche che l'attuale struttura dotazionale dell'Unione Terre D'Acque, così come "ereditata" dagli Enti costituenti, non presenta situazione di esubero od eccedenza di personale, ma piuttosto pregresse vacanze organiche mai colmate in ragione del susseguirsi di disposizioni

legislative vincolistiche in materia di assunzione e che nel contempo gli Enti costituenti con proprie rispettive precedenti deliberazioni giuntali hanno approvato il piano delle azioni positive valido per il triennio 2014-2016, così come stabilito dalla vigente normativa in merito alle pari opportunità tra uomo e donna;

4. **DI STABILIRE** che nelle more dell'espletamento delle suddette procedure, l'Ente ritiene di confermare il ricorso all'istituto della utilizzazione di un dipendente di altro Ente al di fuori dell'orario di lavoro, ai sensi dell'art 1 comma 557 della legge 311/04;

5. **DI STABILIRE** altresì che, sempre nel rispetto delle disposizioni in materia di contenimento delle spese per il personale, rimane salvo, per tutto il triennio 2015-2017, il ricorso all'utilizzo dei contratti flessibili, disciplinato dall'art. 36 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, per fronteggiare esigenze temporanee ed eccezionali che dovessero manifestarsi nel corso dell'anno, ivi compreso il ricorso a voucher lavoro.

6. **DI DARE ATTO** che gli oneri derivanti dal presente provvedimento troveranno adeguata copertura nel bilancio pluriennale 2015/2017.

7. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto viene trasmessa al Revisore dei Conti per l'accertamento di cui all'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001.

8. **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione viene trasmessa alle OO.SS. e alle R.S.U. ai sensi dell'art. 7 del CCNL 1/4/1999.

9. **DI DICHIARARE** con successiva e separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, IV comma D. Lgs. 267/2000.

Di quanto innanzi è stato redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
f.to Annalisa Achilli

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
f.to Dott. Gabrio Mambrini

COMUNICAZIONI AI CONSIGLIERI DELL'UNIONE

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione – oggi 04.08.2015, giorno di pubblicazione, ai Consiglieri dell'Unione Terre d'Acque.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
f.to Dott.ssa Francesca Giuntini

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. Pubbl.

Certifico io sottoscritto Segretario Generale, su conforme relata di pubblicazione dei Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate, che copia del presente verbale è stata pubblicata all' Albo Pretorio degli Enti stessi per 15 giorni consecutivi.

Lì

IL VICE SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
f.to Dott.ssa Francesca Giuntini

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Atto divenuto esecutivo in data _____ .

Per decorrenza dei prescritti dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art 134, terzo comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Lì, 04.08.2015

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Gabrio Mambrini

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. ssa Francesca Giuntini
